

太平洋經濟合作
理事會(PECC)成
立至今已逾20年，
隨著世界及
區域情勢的變化，
PECC能從過去
亞太地區最重要的
跨國組織迅速
調整腳步，
朝著以APEC的
建言單位或智庫自
居的新方向努力。
未來PECC應以
整合功能相近
的組織為優先，
以達到資源
最適分配的效果。

PECC 成立20年 回顧與展望

邱達生

太平洋經濟合作理事會(Pacific Economic Cooperation Council, PECC)成立至今已逾20年，20年來這個由亞太各國產、官、學界菁英所組成的論壇不斷因應世界及區域情勢的變化，而調整其在各階段的角色，期以不同面向的功能為這個區域提供貢獻，並藉由經濟合作

以達成區域整合為終極目標。PECC曾經是亞太地區最重要的跨國組織，也曾經一度是舉世目光的焦點，如今焦點雖已轉移至晚其10年後成立的官方組織APEC，然而PECC卻能迅速調整腳步，鎖
定新的努力方向。現今雖以APEC的建言單位或智庫自居，事實上卻扮演著APEC領

新世紀PECC的挑戰與出發《系列三》

航員的角色，PECC敏銳洞察情勢變化、進行動態分析，並積極為APEC提供應時的議題。

PECC的起源

追溯PECC的背景淵源，必須自PECC最主要的創始國-日本談起。由於害怕被亞洲國家邊陲化，日本在第二次世界大戰結束後，便積極推動亞太地區的經濟合作。1965年10月，日本首次提出了成立一個「太平洋貿易自由區」的構想，這就是後來於1968年成立的「太平洋貿易暨發展會議」(The Pacific Trade and Development Conference, PAFTAD)的起源。雖然PAFTAD曾多次對太平洋貿易自由區的構想進行討論，但對其成立的可能性則多表悲觀，因為亞太國家的差異性極大。而在推動太平洋貿易自由區的計畫失利後，日本改而倡議組成一個「太平洋貿易與發展組織」(Organization for Pacific Trade and Development, OPTAD)，OPTAD成立的主要目的，一是為強化美、加、日、澳、紐五國的貿易關係；一則聲

稱將加強對區域內開發中國家的援助，並改善已開發及開發中國家的貿易關係。

另一方面，在當時的首相大平正芳推動下，日本於1979年成立了「太平洋盆地合作研究小組」，對成立太平洋貿易自由區或類似的區域組織的可行性進行評估研究，而太平洋盆地合作研究小組於1980年5月提出研究成果報告，其要點如下：(1)應防止排外性的區域主義在亞太地區興起；(2)應在本區域內維持自由及開放的互賴關係；(3)新組織應為各國關係的輔助工具，不能與各國現存的雙邊及多邊關係產生抵觸的效應。此外日本也積極尋求國際的背書，1972年，日本邀請澳洲針對OPTAD進行聯合研究，結果對成立OPTAD表示正面的肯定。1980年1月，大平正芳訪問澳洲，與當時澳洲首相Malcolm Fraser達成協議，計畫將針對太平洋共同體舉行非官方的研討會。日本之所以選擇澳洲做為合作夥伴的理由有以下幾點：(1)如果由日本與美國共同提出此一構想，將會導致亞太地區的國家產生不

當的聯想；(2)日本與澳洲早在六〇年代起就已經進行合作，例如1968年成立的PAFTAD就是雙方合作的成果，故在意見交流上早有默契；(3)在第二次世界大戰中遭到侵略的亞洲國家對日本的計畫存有戒心，因此日本轉而尋找鄰近亞洲的澳洲為伙伴。

1979年，澳洲國立大學教授Peter Drysdale及美國Hugh Patrick教授提出了成立類似OPTAD國際組織的構想，其建議的架構觀念後來影響PECC甚深，特別是確立了PECC組織架構中最重要的執行單位-「任務小組」(Task Forces)。而1980年9月，日本及澳洲在澳洲國立大學舉行了「太平洋共同體研討會」，會議主席為該校校長John Crawford爵士及Peter Drysdale教授。這次研討會的主題是要釐清太平洋地區經濟合作的目標，並且尋求協調本區域內國家及如何加強區域合作。在本會議中亦確立了一個重要原則，即產、官、學界共同投入亞太區域的經濟合作，而後來這也成為PECC最大的特色之一。本次的太