

公營事業 民營化 的 借 鏡

莊 朝 榮

公營事業開放民營
是政府倡導經濟自由化重要的一環。
四月間，中鋼股票的出售
已邁開了一步。
值此推展過程，
國際上曾經遭遇過的問題，
實值得我國借鏡……。

政府自民國七十三年倡導經濟自由化以來，除陸續大幅降低關稅、放寬外匯管制之外，公營事業開放民營也是其中重要的一環。經過四年多的紙上作業，經濟部宣布除中油、台電、台鹽、台糖、台肥等公司仍繼續維持公營之外，中鋼、中船、中化、中工及台機等公司將陸續開放民營。台灣省政府亦於月前決定將第一、華南及彰化等三家商業銀行之官股比例降低至49%。經濟部國營會也草擬了「國營事業民營轉移條例」草案，俾使民營化之推展依法有據。今年三月底經濟部宣布將中油持有中鋼之一億五千萬股份悉數出售，使我國公營事業民營化的腳步邁開了第一步。實際上，國際間公營事業民營化早自1970年代末期起，即已陸續推展，風靡全球，蔚為一股風氣。值此之際，如能將國際上推廣公營事業民營化所遭遇的問題提出，加以探討，或許有助於我國的借鏡。

自由市場經濟的 發展方興未艾

自二次世界大戰結束到1970年代，國際間公共部門的成長頗為快速。當時公共部門被認為是可以促進經濟成長，同時又可兼顧社會及政治目標的有效手段。但歷經1970年代兩次石油危機衝擊的考驗結果，大多數經濟學家都認為，全球經濟復甦的速度一次比一次緩慢，顯然是全球經濟調整能力日漸薄弱，而龐大的公共部門則是削弱經濟調整能力的最主要因素。因此，自